

Administraciones Públicas

Anuario 2014



Gabinete
de estudios
económicos
axesor

axesor
conocer para decidir

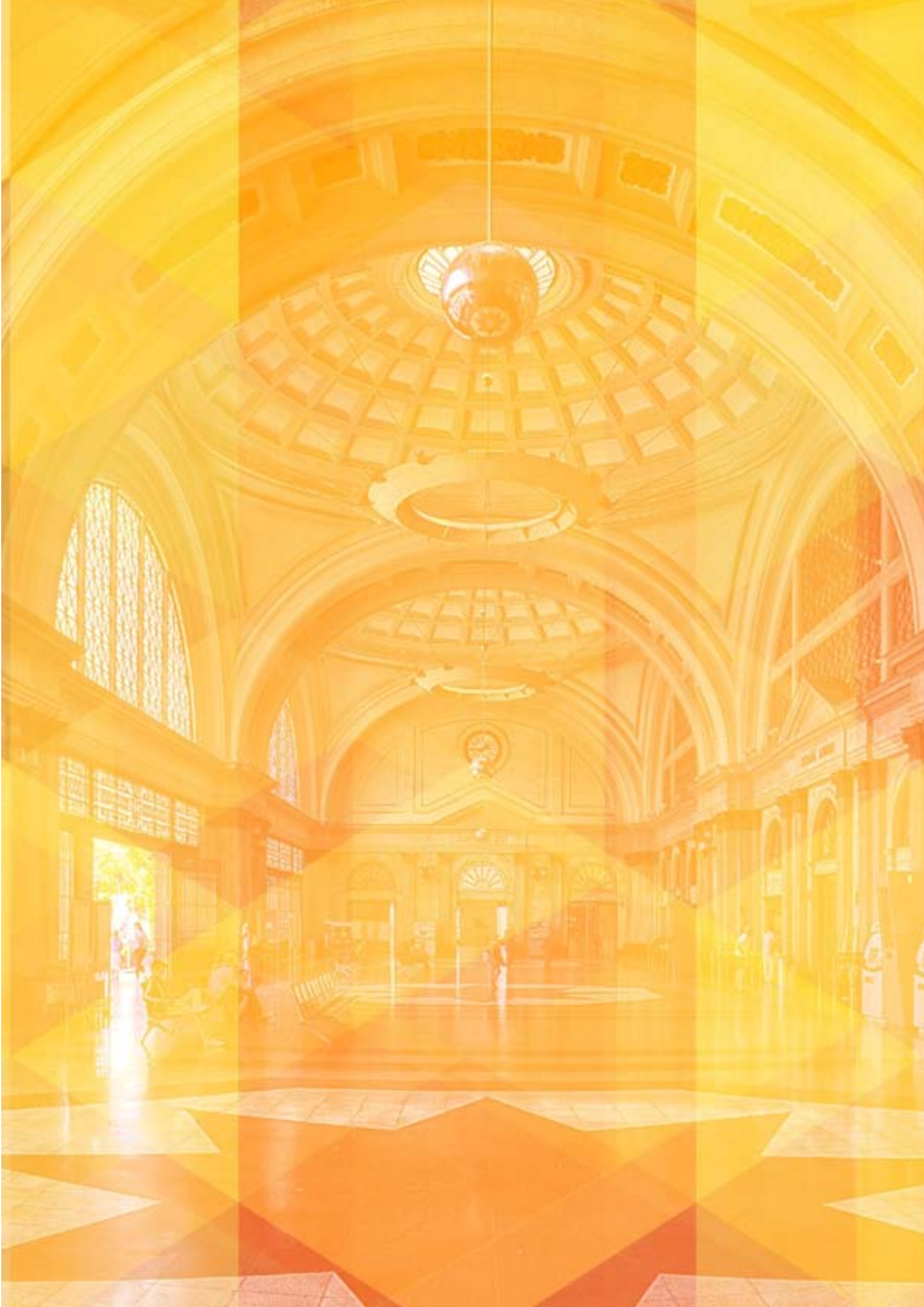




Administraciones Públicas

Anuario 2014

1. Introducción.	7
2. Subvenciones y ayudas públicas 2014. Análisis general.	8
3. Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles atendiendo al tamaño de empresa.	10
4. Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles atendiendo a su ubicación geográfica. Ratio ayudas/ PIB por CC.AA.	10
5. Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles. Evolución por sector.	15
6. Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles atendiendo al organismo convocante.	16
7. Adjudicaciones de licitación pública.	17



1 | Introducción.

El debate sobre la intervención pública sigue abierto. En la mayoría de los países europeos el sector público juega un papel importante en el apoyo de determinados sectores con resultados satisfactorios pero hay otros muchos en los que la inversión pública no ha producido el efecto esperado.

Históricamente España se ha decantado a favor de la intervención del sector público en determinados sectores. La justificación viene por la existencia de fallos de mercado como son las externalidades, los monopolios naturales, la información asimétrica y los mercados incompletos.

En muchas ocasiones, estas ayudas públicas no han tenido el resultado deseado, ni han reportado el beneficio que se esperaba, bien sea por gestiones fraudulentas o simplemente la mala decisión por parte de la administración a la hora de repartir una de las grandes partidas de gasto público, como son las subvenciones y ayudas.

En el presente informe se analizará el comportamiento de las distintas administraciones en la concesión de subvenciones, ayudas públicas y adjudicaciones de licitación pública en 2014. Entendiéndose como subvención pública la financiación procedente del Estado o de algún organismo oficial autonómico que se concede a sociedades mercantiles y no mercantiles sin ningún tipo de contraprestación. Por el contrario las ayudas públicas que se entienden como financiación por parte de los organismos autonómicos y estatales a sociedades mercantiles y no mercantiles, pero esta prestación dineraria tiene que devolverse aunque, generalmente, con unas condiciones mejores que las de mercado.

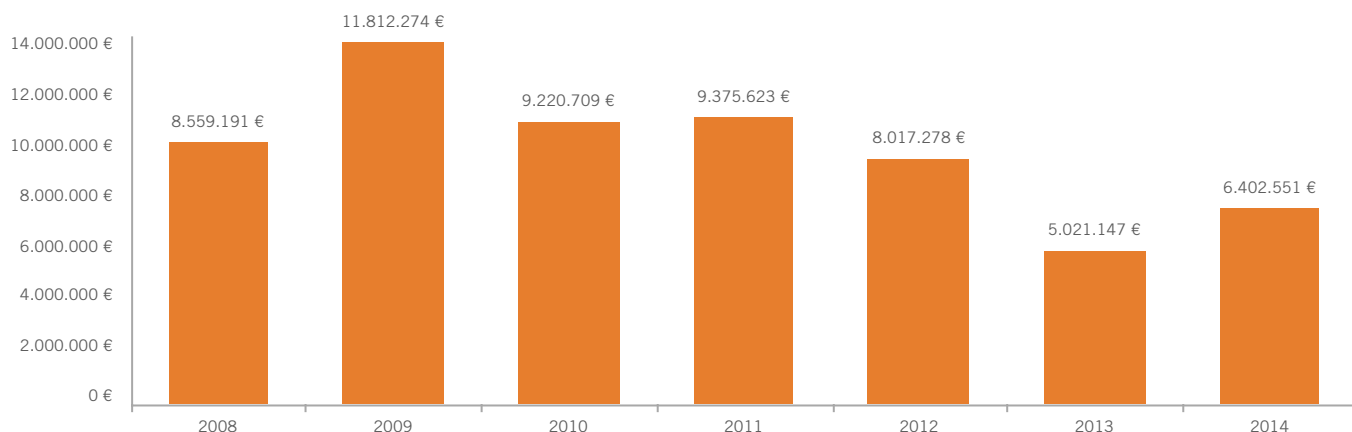


2 | Subvenciones y ayudas públicas 2014. Análisis general.

2.1 Actividad conjunta.

El gráfico 1 muestra la evolución de los importes de las ayudas públicas y subvenciones realizadas por el Estado y las CC.AA. desde 2008. **El máximo de ayudas concedidas tuvo lugar en 2009 con 11.816 millones de euros de los cuales el 52,45% fue destinado a entes no mercantiles (autónomos, cooperativas, asociaciones, etc.).** Entre 2009 y 2013, las ayudas y subvenciones que se concedieron descendieron de forma notoria. **Pero en 2014 después de varios años en descenso, se incrementaron las ayudas, llegando a los 6.402 millones de euros lo que supone un 27,5% más que en 2013,** si bien el importe sigue siendo inferior al de años anteriores.

Gráfico 1. Evolución total de las ayudas publicas y subvenciones. Miles de euros



Fuente: axesor

2.2 Subvenciones y ayudas públicas a sociedades no mercantiles.

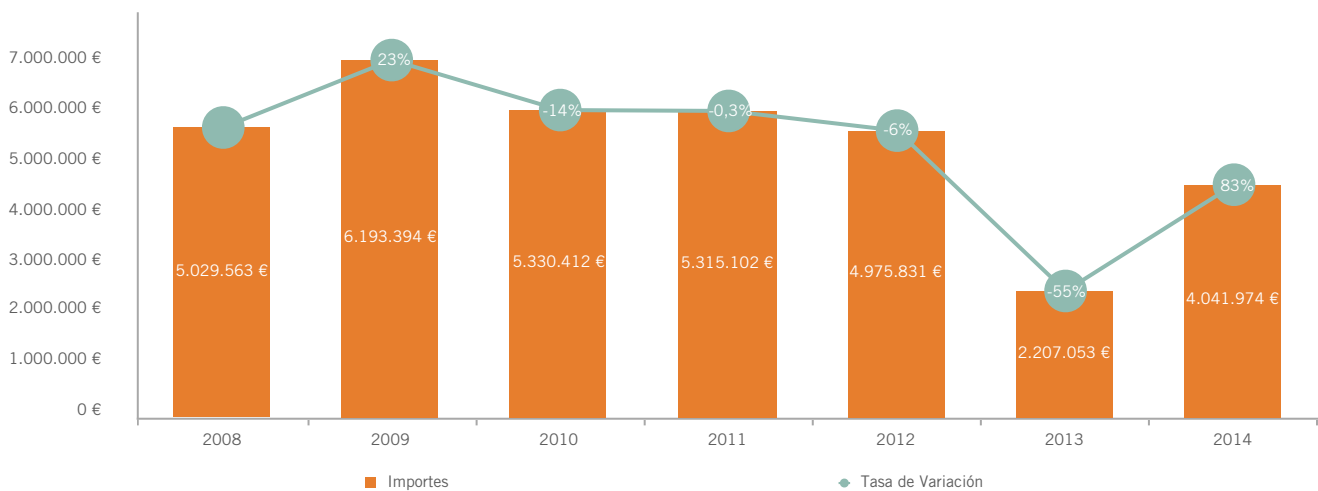
En el gráfico anterior se mostraba el total de subvenciones y ayudas públicas concedidas en España, pero a continuación vamos a diferenciar las que han recibido las sociedades mercantiles y las no mercantiles. En el gráfico 2 se pueden ver los importes subvencionados y las ayudas públicas que han recibido las sociedades no mercantiles. **En esta clasificación podemos encontrar diferentes formas jurídicas como los autónomos, sociedades cooperativas, comunidades de bienes y asociaciones entre otras. Las ayudas que recibieron estos entes no mercantiles se incrementaron en 2014 llegando a 4.041 millones de euros, un 83% más que el año anterior.**

La financiación a las sociedades no mercantiles copa la mayor parte de la financiación concedida y su principal destino son organizaciones y negocios. Los sectores con una mayor partida son el pesquero, la agricultura y la ganadería. También destaca la financiación percibida por la educación, que se destina principalmente a becas y a investigación.



El máximo de ayudas concedidas tuvo lugar en 2009 con 11.816 millones de euros de los cuales el 52,45% fue destinado a entes no mercantiles (autónomos, cooperativas, asociaciones, etc.).

Gráfico 2. Importe de subvenciones y ayudas públicas concedidas a sociedades no mercantiles. Miles de euros

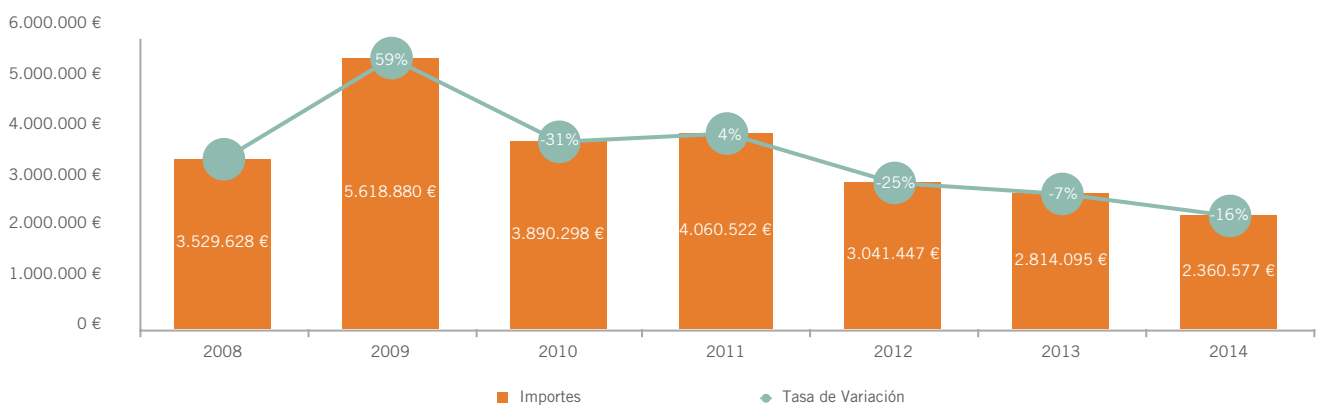


Fuente: asesor

2.3 Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles.

El gráfico 3 muestra la evolución en los importes percibidos por las sociedades mercantiles. **La partida de las sociedades mercantiles lleva años descendiendo desde los máximos de 2009, con 5.618 millones de euros. En 2014 siguió la tendencia bajista y se alcanzó la cifra más baja de toda la crisis, con 2.360 millones de euros (-16% en tasa interanual).**

Gráfico 3. Importe de subvenciones y ayudas públicas concedidas a sociedades mercantiles. Miles de euros

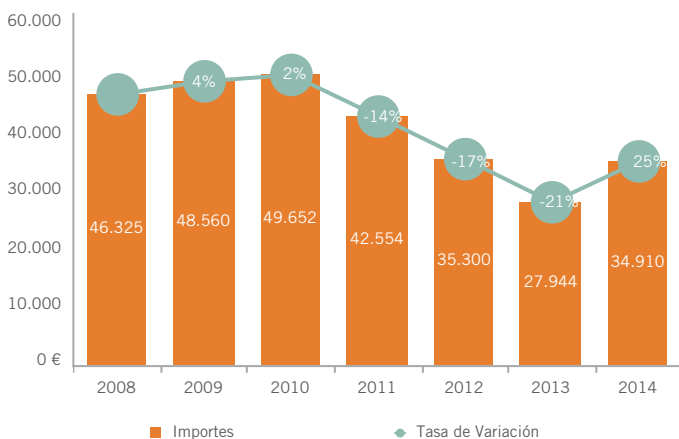


Fuente: asesor



En el gráfico 4 se ve la evolución de las empresas receptoras de dinero público, la tendencia llevaba varios años en descenso, el punto de inflexión viene en el año 2014, puesto que el número de empresas receptoras de financiación pública ascendió a 34.910, un aumento del 25% respecto a 2013. Es decir, aunque el importe financiado por las entidades públicas se redujo, el número de sociedades beneficiarias se ha incrementado. Ante tal situación, si las empresas en 2013 recibían una media de 100.705 euros en 2014 cada una de las empresas beneficiarias recibirá alrededor de 67.619 euros, unos 32.000 euros menos que el año anterior.

Gráfico 4. Evolución del número de sociedades receptoras de una ayuda pública o subvención



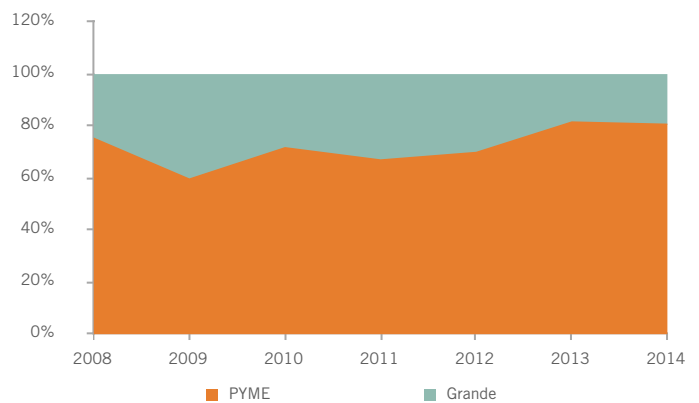
Fuente: axesor

3| Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles atendiendo al tamaño de empresa.

El gráfico 5, muestra la evolución porcentual de la financiación pública concedida atendiendo al tamaño de empresa. Desde 2011 se observa una clara tendencia a apoyar más a las pymes en detrimento de las grandes empresas, ampliándose la diferencia del peso de las ayudas recibidas al máximo histórico en 2014, accediendo las pymes a más del 80% de las ayudas otorgadas por las distintas administraciones a las sociedades mercantiles. **Las pymes**

recibieron 1.911 millones de euros en 2014 por parte de los entes públicos, mientras que las grandes empresas recibieron 449 millones de euros.

Gráfico 5. Evolución de las subvenciones atendiendo al tamaño de la empresa



Fuente: axesor

4| Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles atendiendo a su ubicación geográfica. Ratio ayudas/ PIB por CC.AA.

4.1 Financiación conjunta Estado/CC.AA.

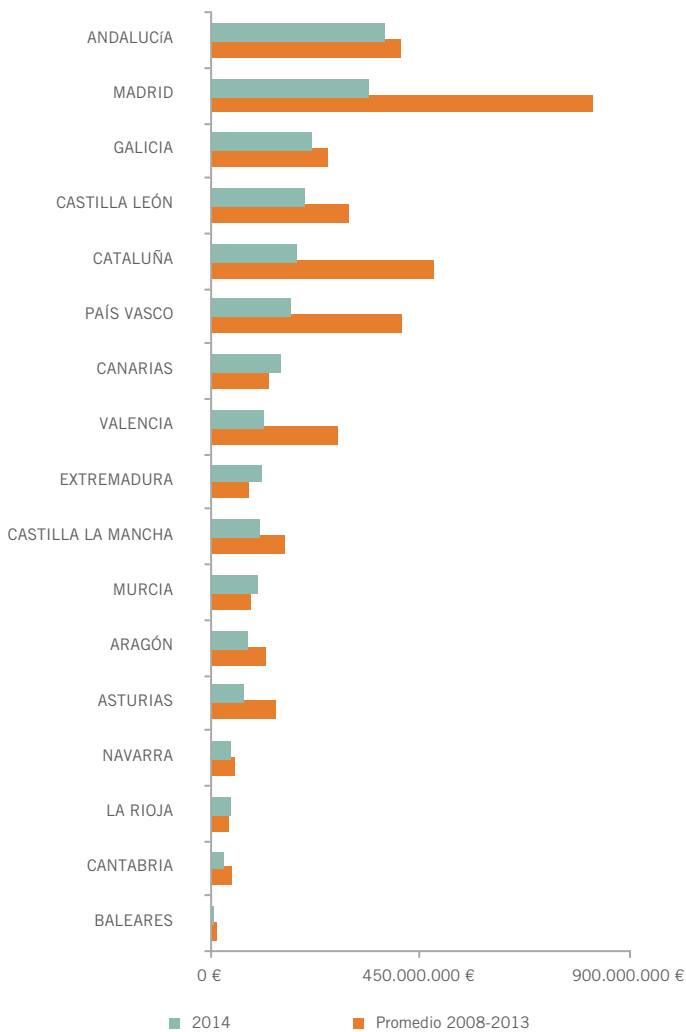
Como se puede ver claramente en el gráfico 6, las empresas andaluzas se colocan a la cabeza en financiación pública concedida por entes autonómicos y estatales, tras varios años de dominio indiscutible de Madrid. **En 2014 las empresas andaluzas percibieron 374 millones de euros, un incremento del 87% respecto a 2013. Las empresas madrileñas en 2014 percibieron 339 millones de euros, lo que supone un descenso del 20% comparado con 2013.**

Pero aun así Madrid se mantiene como la comunidad con un mayor promedio de subvenciones concedidas durante la crisis, con 819 millones. Cataluña es la segunda comunidad en promedio, con 479 millones de euros de financiación pública y, en tercer lugar, se encuentra el País Vasco con 410 millones.



Las pymes recibieron 1.911 millones de euros en 2014 por parte de los entes públicos, mientras que las grandes empresas recibieron 449 millones de euros.

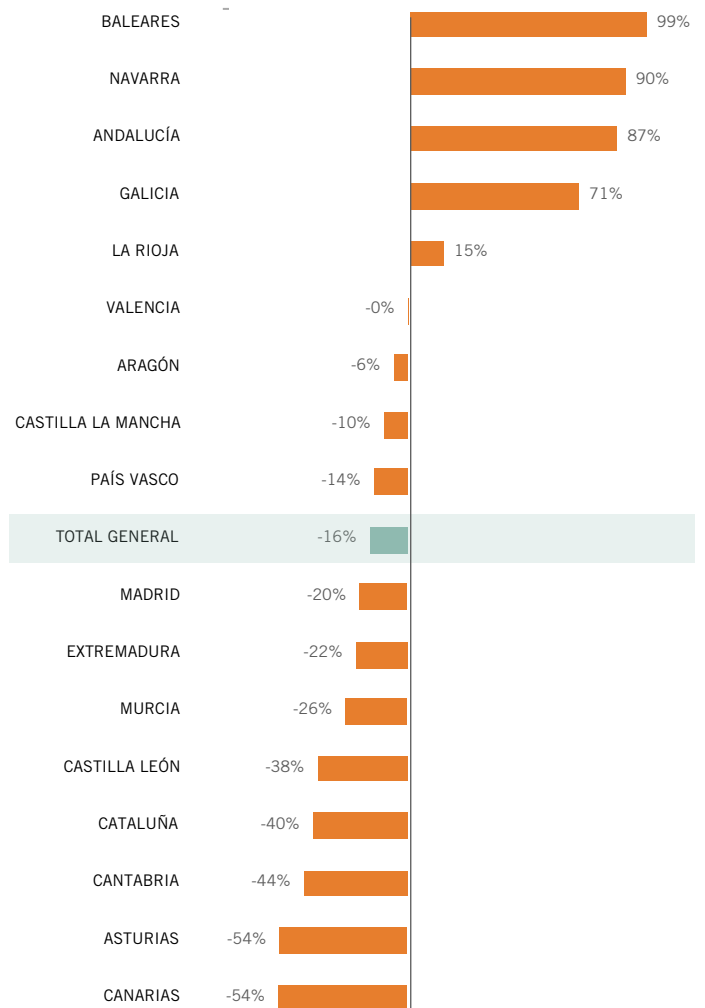
Gráfico 6. Importe subvencionado y ayudas públicas por CC.AA.



Fuente: axesor

En el gráfico 7 se muestra la tasa de variación del importe percibido por cada comunidad. En este caso, la comunidad de las Islas Baleares se encuentra a la cabeza, con un incremento de la financiación del 99% si se compara con el año anterior; le sigue Navarra, con un aumento del 90% respecto al 2013 y en tercer lugar se encuentra Andalucía, con un alza del 87% respecto a 2013. En el lado opuesto de la clasificación se encuentran Canarias y Asturias, con sendos retrocesos del 54% en tasa interanual y, en tercer lugar, Cantabria que recibió un 44% menos de subvenciones y ayudas públicas que en 2013.

Gráfico 7. Tasa de variación en 2014/2013



Fuente: axesor

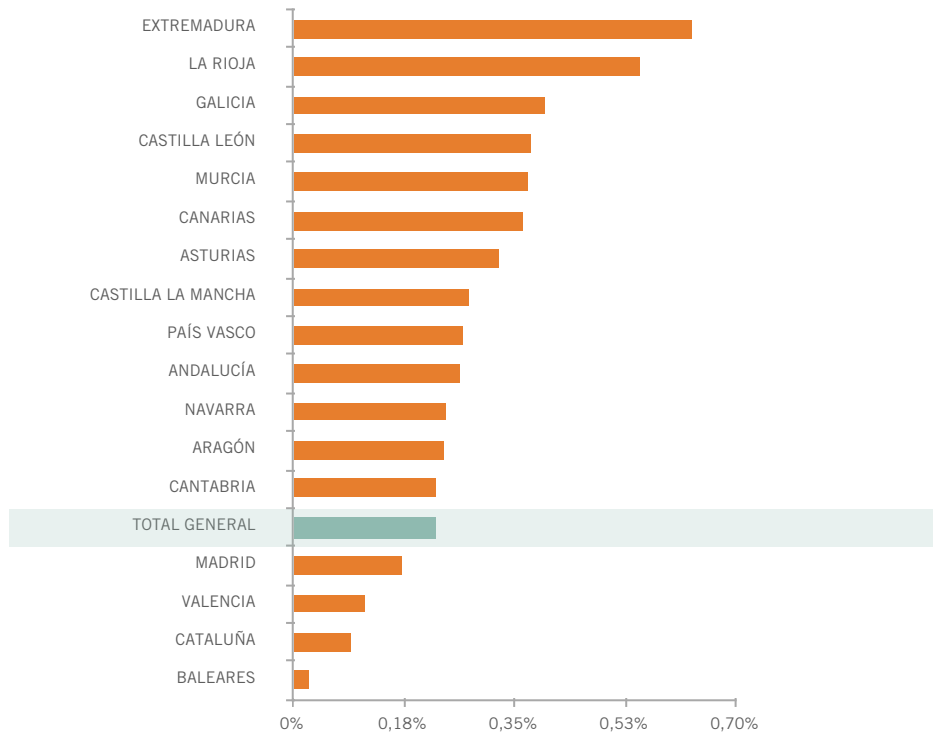
4.2 Peso de las subvenciones en relación al PIB en 2014.

El gráfico 8 muestra la financiación que ha obtenido cada comunidad respecto a su PIB. En este caso, el ranking lo encabeza Extremadura, que recibió un importe que supone el 0,63% de su PIB; le sigue La Rioja, con un volumen equivalente al 0,55% de su PIB y en tercer lugar se encuentra Galicia, que

En 2014 el porcentaje era de 70% (1.646 millones de euros) por parte de las autonómicas y el 30% (713 millones de euros) por el Estado.

obtuvo una financiación de 0,40% sobre su PIB. Sin embargo, las comunidades que mayor importe percibieron por parte de las administraciones públicas como son Andalucía y Madrid se encuentran en la parte media baja del ranking.

Gráfico 8. Subvenciones y ayudas públicas sobre el PIB en 2014



Fuente: INE y axesor

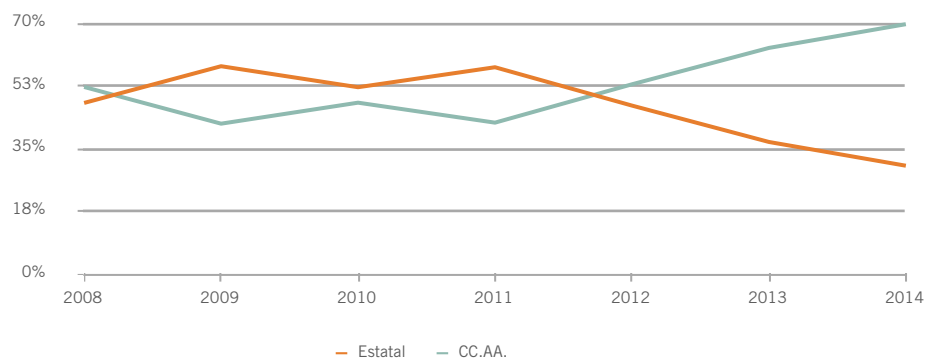
4.3 Peso de la financiación del Estado y de las CC.AA.

Una vez analizada la financiación pública percibida por cada comunidad, en el gráfico 9 se detalla qué parte ha proporcionado el Estado y cuál corresponde a las administraciones autonómicas sobre las subvenciones y ayudas públicas que se han concedido a las sociedades mercantiles.

Históricamente ha sido levemente superior el porcentaje aportado por la administración central. En 2011 el Estado aportó el 58% del total mientras que las administraciones autonómicas el 42% del total. Pero a partir de 2012 la situación cambió. En los últimos años son las administraciones autonómicas las que proporcionan una mayor financiación sobre el total. **En 2014 el porcentaje era de 70% (1.646 millones de euros) por parte de las autonómicas y el 30% (713 millones de euros) por el Estado.**

Aunque la financiación pública a las sociedades mercantiles se redujo 2014 tanto por parte de administración central como de las autonómicas, el descenso del aporte del Gobierno central fue del 31%, mientras que el de las administraciones autonómicas fue del 7%.

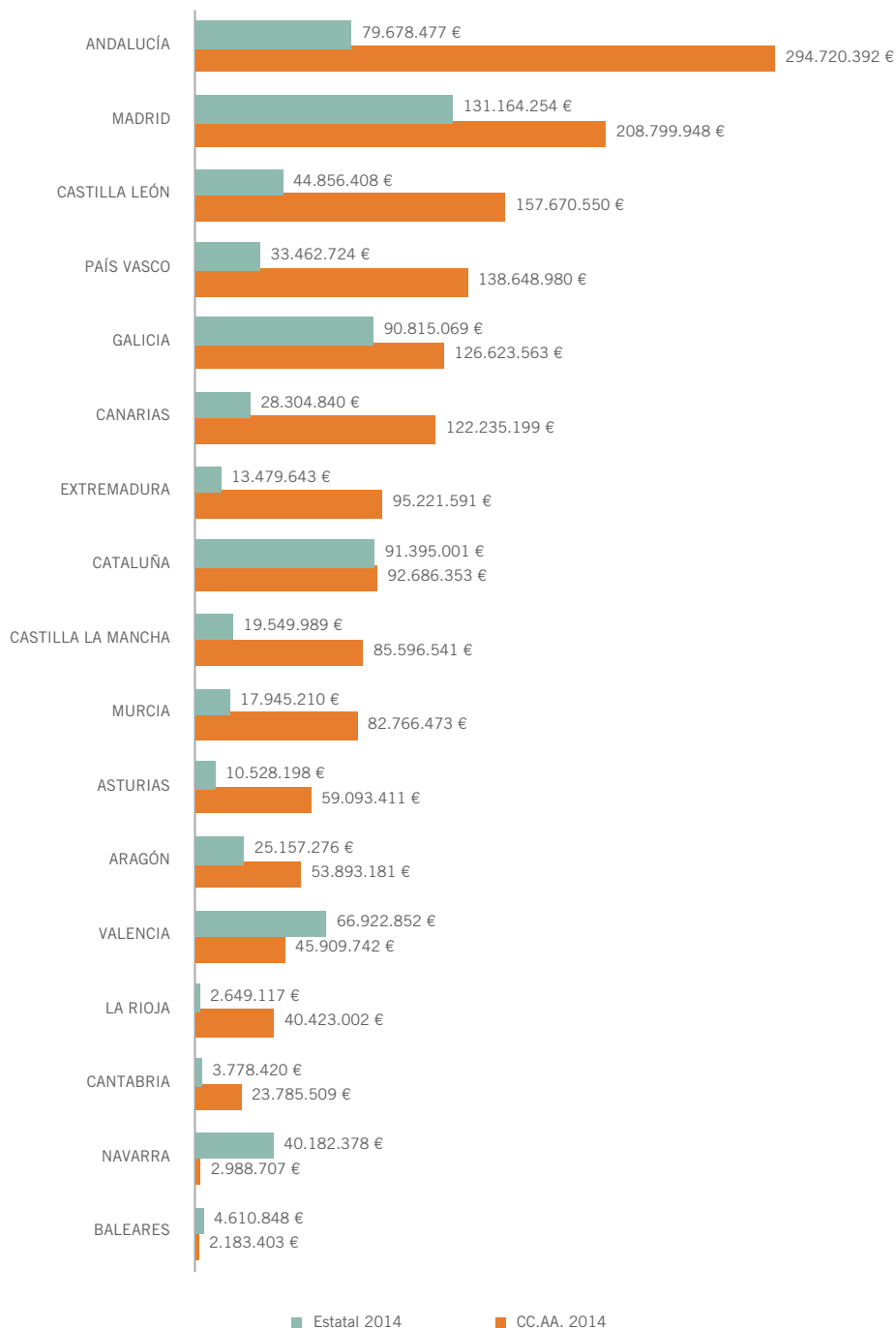
Gráfico 9. Peso de cada administración sobre las subvenciones y ayudas publicas concedidas a las sociedades mercantiles



Fuente: axesor

Como se ha analizado anteriormente, el 70% de los fondos públicos concedidos a las sociedades mercantiles en 2014 proviene de las administraciones autonómicas y esto se ha hecho notar cuando diferenciamos la procedencia de los fondos públicos por cada comunidad. Así, en el caso de Andalucía, de los 294 millones de euros que ha percibido, el 70% provienen de las administraciones autonómicas mientras que por parte de la administración estatal percibió 79 millones de euros. En el caso de Madrid, la diferencia es menor, las distintas administraciones autonómicas y locales supusieron el 61% de total mientras que de la administración estatal recibió el 39%. Es llamativo el caso de La Rioja, que recibió 94% de la financiación por parte de las administraciones autonómicas. Mientras que en el lado opuesto y como caso muy excepcional se encuentra Navarra, donde el dinero para el 93% de las ayudas y subvenciones públicas vino de la administración estatal.

Gráfico 10. Peso de la financiación central y autonómica de los fondos recibidos



Fuente: axesor

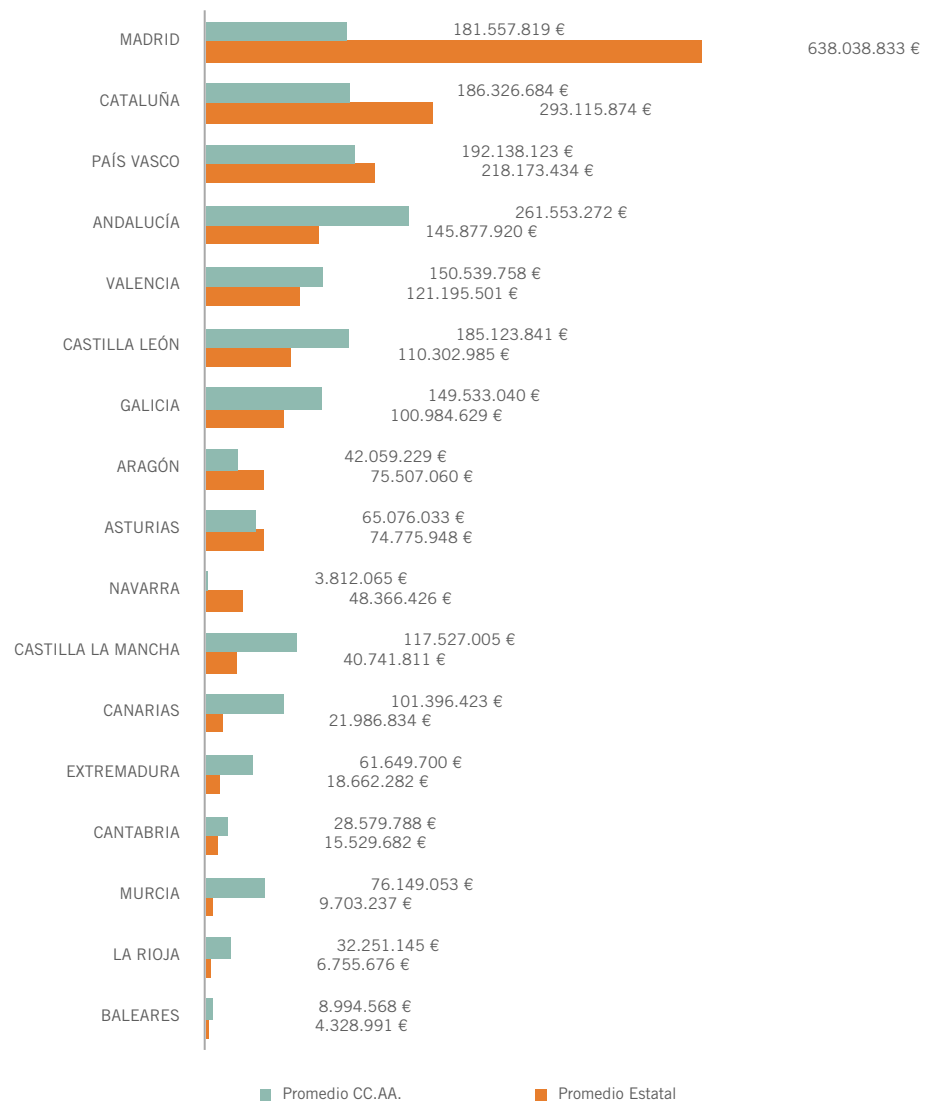
Si se analiza el promedio de financiación que ha percibido cada comunidad por los entes estatales y autonómicos, vemos que aunque en 2014 los entes autonómicos han proporcionado una mayor financiación, históricamente no ha sido así. Madrid ha sido la



Las sociedades mercantiles pertenecientes al sector servicios son las que han obtenido una mayor financiación por parte de los entes públicos, con 1.048 millones de euros en 2014.

comunidad que mayor promedio de financiación pública ha percibido, y la mayor parte de ella pertenece a la administración central. Le sigue Cataluña, que históricamente ha sido la segunda comunidad que más financiación promedio ha percibido en los últimos años, siendo el 53% de la financiación de la administración central. Por otro lado, se ha de destacar a Navarra como la comunidad que más financiación promedio ha tenido por parte de la administración central (92,75 %). En el lado opuesto se encuentra Murcia, donde la aportación estatal solo ha supuesto de media el 11,3%.

Gráfico 11. Promedio 2008-2013



Fuente: axesor



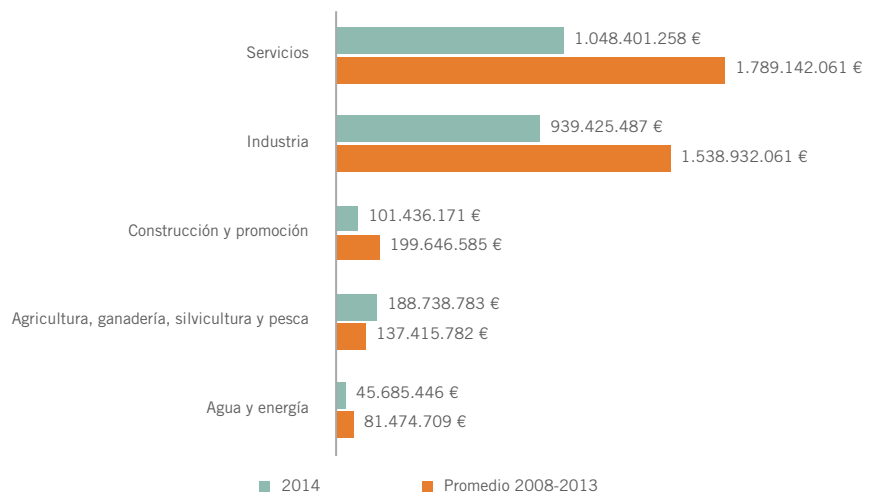
5 | Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles. Evolución por sector.

Las sociedades mercantiles pertenecientes al sector servicios son las que han obtenido una mayor financiación por parte de los entes públicos, con 1.048 millones de euros en 2014, aún así esta cantidad es inferior a la que percibió años anteriores y a la media. En segundo lugar se encuentran las empresas industriales, con 939 millones de euros, siendo el único sector en el que se han incrementado las ayudas respecto al año anterior, pero aun así está por debajo de la media de los últimos años. Como viene siendo habitual, las empresas pertenecientes a los sectores de suministro de agua y energía se encuentran al final del ranking, tal y como muestra el gráfico 12.

El gráfico 13 profundiza en el detalle de los cinco sectores del gráfico anterior. El primer lugar ya no lo ocupa el sector servicios, sino la industria manufacturera, con 916 millones de euros. El segundo puesto lo ocupa el comercio con 252 millones de euros, la brecha entre ambos sectores es abismal. En los últimos puestos se encuentra las actividades financieras y seguros con una financiación de 9,8 millones de euros y otras actividades empresariales con 5,1 millones de euros.

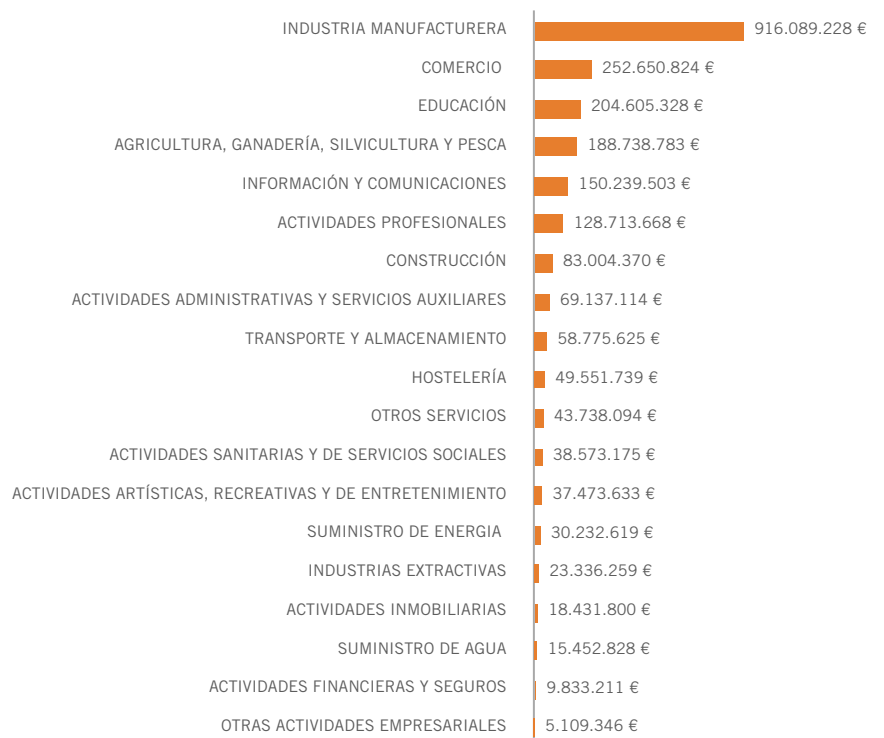
En el gráfico 14 podemos ver qué sectores han crecido más en 2014. En primer lugar se encuentra el transporte y almacenamiento, con un aumento del 110%; le sigue la educación, con 39%, y en tercer lugar figuran las empresas pertenecientes a las industrias extractivas, que han crecido un 35%. En la otra cara de la moneda, se encuentran las actividades financieras y seguros, que ocupan el último lugar, con una disminución del 89%

Gráfico 12. Financiación pública percibida por sectores



Fuente: axesor

Gráfico 13. Financiación percibida por cada sector en 2014



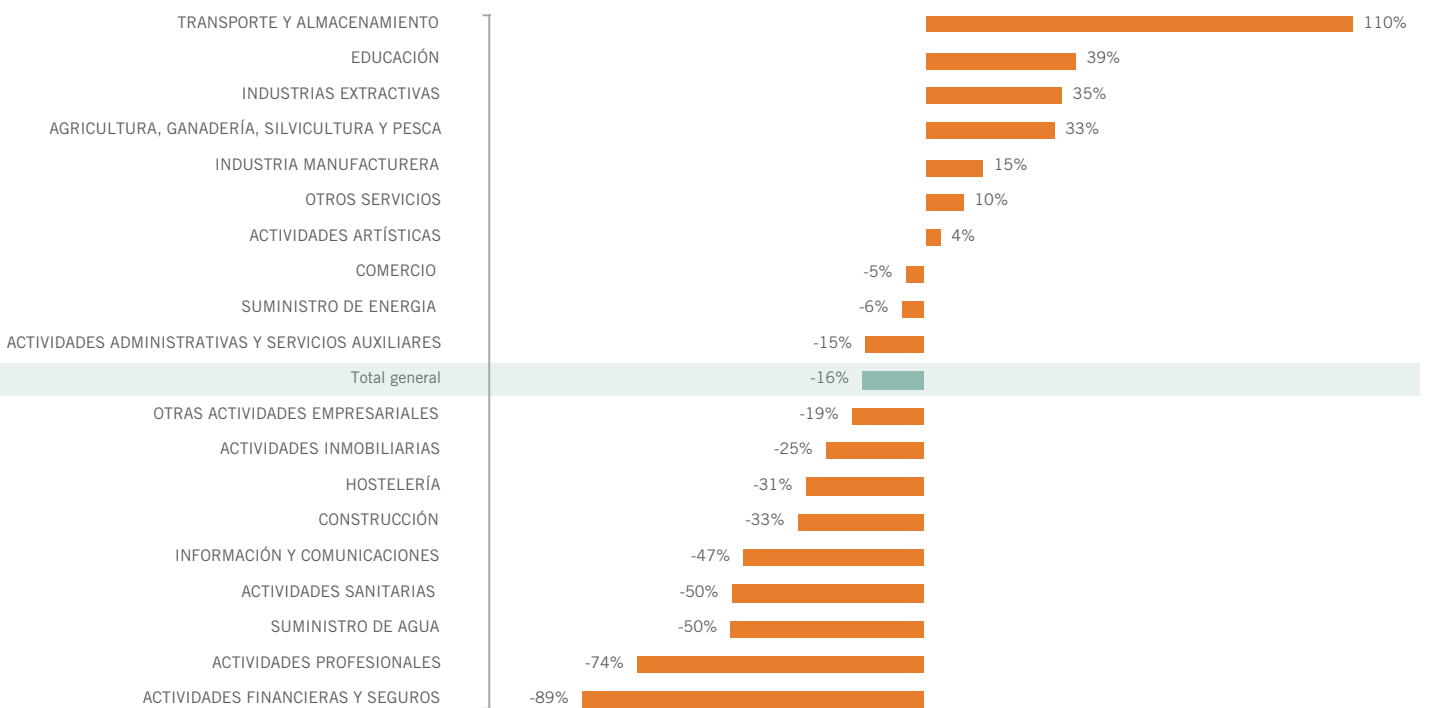
Fuente: axesor



En 2012, el incremento fue del 15,1%; en 2013 el ascenso fue del 10,9% y en 2014, del 22,6% respecto al año anterior, con 39.556, regresando a niveles similares a los de antes de la crisis, pero lejos de las más de 50.000 de 2009 y 2010.

respecto al año anterior y le siguen las actividades profesionales científicas y técnicas, con un descenso del 74% respecto al año anterior. De los 19 sectores en que **axesor** clasifica la actividad económica, solo han incrementado la financiación percibida 7 sectores, mientras que 12 disminuyeron su financiación respecto al año anterior, algo lógico puesto que el importe total concedido disminuyó un 16%.

Gráfico 14. Tasa de variación por sectores



Fuente: axesor

6 | Subvenciones y ayudas públicas a sociedades mercantiles atendiendo al organismo convocante.

En la tabla 1 se pueden ver los 20 organismos convocantes que mayor financiación han concedido, bien sea en forma de subvención o de ayuda pública a las sociedades mercantiles españolas. La mayoría de los entes que forman el ranking han disminuido la financiación en 2014 respecto a 2013.

Este ranking lo lidera otro año más el Ministerio de Industria Energía y Turismo, que ha concedido 335 millones de euros; le sigue la Consejería de Economía Innovación Ciencia y Empleo de la Comunidad de Andalucía, que ha otorgado una cantidad muy similar con 316 millones de euros, y en tercer lugar se encuentra el Ministerio de Economía y Competitividad, con 159 millones de euros.

TABLA 1. Top de 20 de los organismos convocantes que han ofrecido mayor financiación en 2014

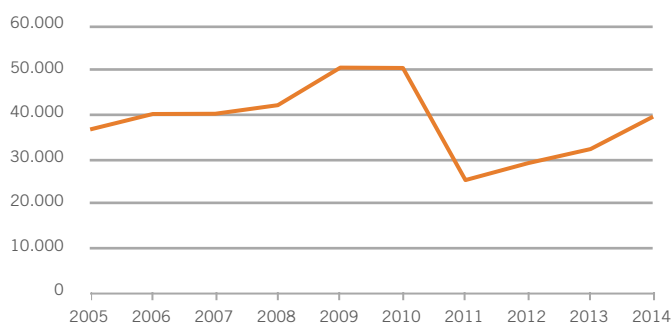
MINISTERIO DE INDUSTRIA ENERGIA Y TURISMO	335.138.154 €
CONSEJERIA DE ECONOMIA INNOVACION CIENCIA Y EMPLEO COMUNIDAD AUTONOMA DE ANDALUCIA	316.387.383 €
MINISTERIO DE ECONOMIA Y COMPETITIVIDAD	159.417.631 €
DEPARTAMENTO DE DESARROLLO ECONOMICO Y COMPETITIVIDAD COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAIS VASCO	112.565.613 €
CONSEJERIA DE AGRICULTURA Y GANADERIA COMUNIDAD AUTONOMA DE CASTILLA Y LEON	109.242.830 €
MINISTERIO DE EDUCACION CULTURA Y DEPORTE	88.037.901 €
CONSEJERIA DE EMPLEO TURISMO Y CULTURA COMUNIDAD AUTONOMA DE MADRID	84.181.575 €
CONSEJERIA DE AGRICULTURA Y AGUA COMUNIDAD AUTONOMA DE LA REGION DE MURCIA	81.209.274 €
MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PUBLICAS	80.208.467 €
CONSEJERIA DE EMPLEO EMPRESA E INNOVACION COMUNIDAD AUTONOMA DE EXTREMADURA	64.885.731 €
CONSEJERIA DE AGRICULTURA GANADERIA PESCA Y AGUAS COMUNIDAD AUTONOMA DE CANARIAS	56.945.726 €
CONSEJERIA DE EMPLEO Y ECONOMIA COMUNIDAD AUTONOMA DE CASTILLA LA MANCHA	45.847.961 €
CONSELLERIA DEL MEDIO RURAL Y DEL MAR COMUNIDAD AUTONOMA DE GALICIA	44.574.173 €
CONSEJERIA DE AGRICULTURA COMUNIDAD AUTONOMA DE CASTILLA LA MANCHA	42.555.740 €
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA Y EMPLEO COMUNIDAD AUTONOMA DE ARAGON	39.829.557 €
MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	39.422.028 €
AGENCIA DE INNOVACION FINANCIACION E INTERNACIONALIZACION EMPRESARIAL DE CASTILLA Y LEON	34.718.651 €
INSTITUTO GALLEGO DE PROMOCION ECONOMICA	34.643.465 €
SERVICIO PUBLICO DE EMPLEO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS CONSEJERIA DE ECONOMIA Y EMPLEO	34.521.734 €
AGENCIA DE DESARROLLO ECONOMICO DE LA RIOJA	32.422.214 €

Fuente: axesor

7 | Adjudicaciones de licitación pública.

El fuerte ajuste en el número de licitaciones públicas que tuvo lugar en 2011 va quedando atrás. Son ya tres años consecutivos en los que el número de adjudicaciones en concurso de licitación pública por parte de las distintas administraciones y organismos autónomos se incrementa respecto al ejercicio anterior. **En 2012, el incremento fue del 15,1%; en 2013 el ascenso fue del 10,9% y en 2014, del 22,6% respecto al año anterior, con 39.556, regresando a niveles similares a los de antes de la crisis, pero lejos de las más de 50.000 de 2009 y 2010.**

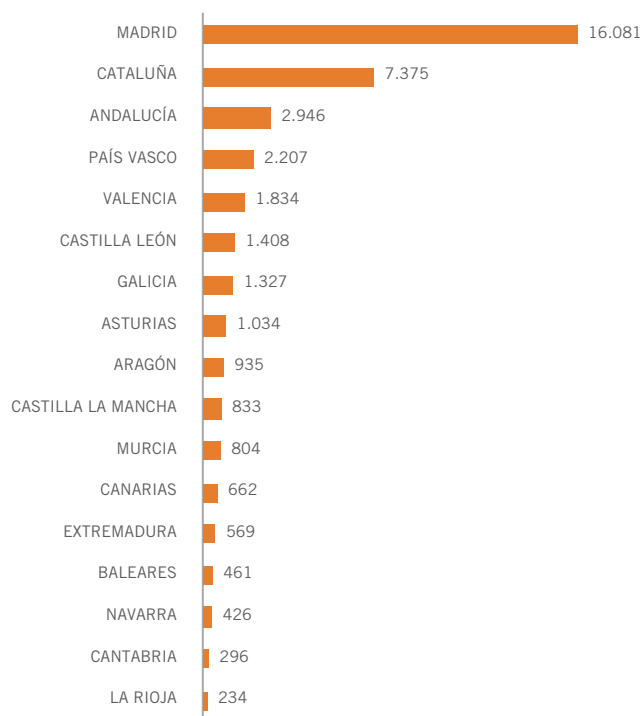
Gráfico 15. Evolución del número de adjudicaciones de licitación pública



Fuente: axesor

Por regiones, el liderazgo absoluto es de Madrid un año más, puesto que con 16.081 adjudicaciones duplica a la segunda región, Cataluña. El gráfico 16 muestra las distintas comunidades autónomas atendiendo al número de adjudicaciones recibidas.

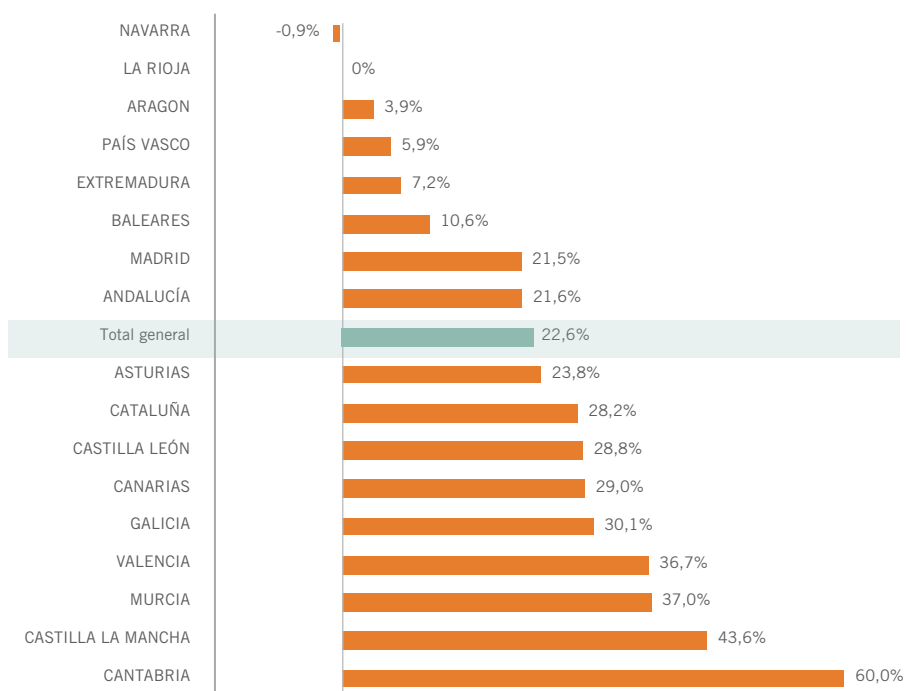
Gráfico 16. Adjudicaciones de la licitación pública por CC.AA. 2014



Fuente: axesor

Ahora bien, si lo que medimos es la tasa de variación experimentada en 2014 por los concursos públicos adjudicados, en este caso es claramente Cantabria la comunidad de España con mayor crecimiento (+60%), seguida de Castilla la Mancha (+43,6%). El número de licitaciones creció en todas las comunidades autónomas, con la excepción de Navarra (-0,9%) y La Rioja (0%).

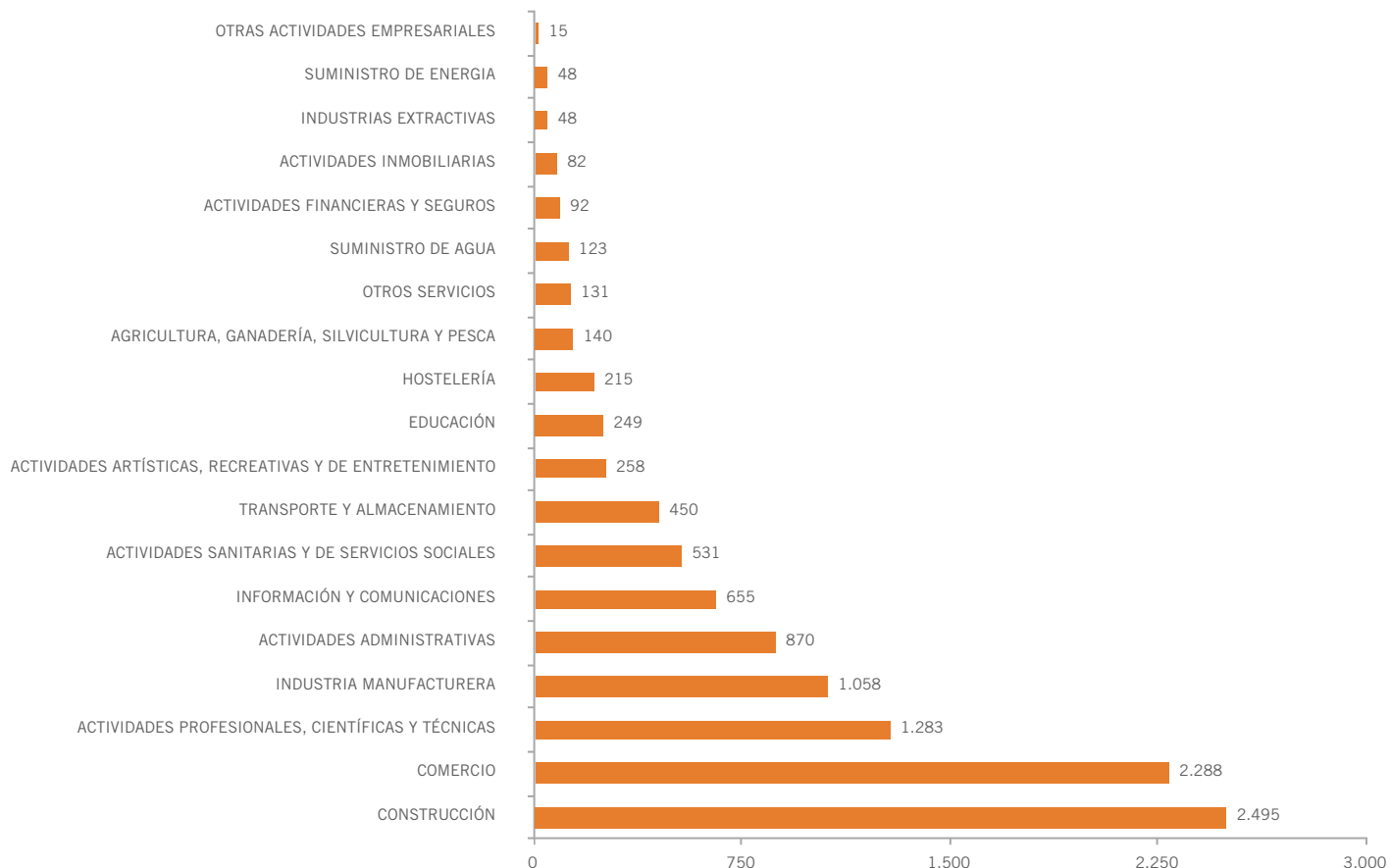
Gráfico 17. Adjudicaciones de licitación pública en 2014. Tasa de variación



Fuente: axesor

Por sectores, el ranking lo encabeza el sector de la construcción (2.495), le sigue el comercio al por menor y al por mayor (2.288) y en tercer lugar se encuentra las actividades profesionales, científicas y técnicas (1.283) tal y como muestra el gráfico 18.

Gráfico 18. Número de adjudicaciones de licitación pública en 2014



Fuente: axesor

Copyright © 2015 AXESOR CONOCER PARA DECIDIR S.A. Todos los derechos reservados.

Esta publicación está protegida por derechos de autor. No está autorizada su difusión sin la previa autorización por escrito de AXESOR. Queda prohibida divulgar ningún contenido ya sea total o parcial de la publicación en ningún tipo de soporte ni facilitarla a terceros, ni trasladar, comunicar, transferir, ceder, subarrendar, sub-licenciar, vender o realizar cualquier otro acto de disposición de los datos o información contenida en la misma, ya sea de forma gratuita u onerosa, ni alterar, transformar o tergiversar de cualquier forma, total o parcialmente, la publicación; así mismo, tampoco podrá copiar y/o duplicar o incorporar a base de datos, la publicación haciendo extensiva esta prohibición a la copia de la misma, una vez modificada y/o fusionada, así como a la creación de ficheros que contengan total o parcialmente la información contenida en la publicación. La publicación y su contenido no se utilizarán para ningún propósito ilegal o no autorizado por AXESOR.



Gabinete
de estudios
económicos
axesor

axesor
conocer para decidir